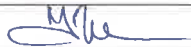





Előterjesztést készítette: dr. Imre Zsuzsanna, aljegyző

Előterjesztő: Völgyes József polgármester

Melléklet: rendelet tervezet

Elfogadása: minősített többségű döntést igényel

	dátum	aláírás
Előadó	2025.05.15	
Közreadás	2025 MÁJ. 23	
Polgármester	2025 MAJ. 22	
Jegyző	2025 MAJ. 22	

ELŐTERJESZTÉS

Csobánka Község Önkormányzat
Képviselő-testület **2025. május 29.** napján tartandó
rendes nyílt ülésére

Tárgy:

Az egyes pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egyes pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokat Csobánka Község Önkormányzata Képviselő-testületének 13/2022. (XII. 1.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Szoc.rendelet) szabályozza.

Csobánka Község Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) 2025. évi munkaterve szerint májusi ülésén tárgyalja a Szoc.rendelet felülvizsgálatát.

A Szoc.rendeletet legutóbb a Képviselő-testület 2024. decemberében módosította, elsődlegesen az egy főre jutó jövedelemhatárok tekintetében. A módosítás hatására azon rászorulóknak, akik a minimálbér, vagy a nyugdíjmelés hatására kiestek volna a jogosult körből benne maradtak, viszont a központi jövedelem emelkedés a rászorultsági helyzetüket nem szüntette meg. A rendeletben jelenleg a jövedelemhatárokat és a támogatási kereteket illetően nem fogalmazunk meg módosítást.

A belső ellenőr 2024. III. negyedévének ellenőrzése a szociális ellátások vizsgálatára irányult. Ennek keretében a belső ellenőr a következő módosításokat javasolta.

1. . A környezettanulmány készítése jogalapjának hiánya

Az alapvető jogok biztosa 2013. augusztus 2-án kelt, AJB-3384/2013. számú, az Alkotmánybírósághoz címzett indítványában – annak 3. pontjában – rámutatott arra, hogy a lakókörnyezet rendezettségének önkormányzati szabályozása, illetve a környezettanulmány készítésével történő ellenőrzés sértheti a jogállamiság elvét és az abból levezethető jogbiztonság követelményét.

Ennek következtében módosításra került a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdése, amely hatályon kívül helyezte az önkormányzat azon felhatalmazását, amely lehetővé tette a normatív lakásfenntartási támogatásra jogosult személyek lakókörnyezete rendezettségének rendeletben történő szabályozását.

Ennek megfelelően a rendelet 8. § (6) bekezdésében rögzített környezettanulmány készítésével történő ellenőrzési módszer a rendeletből törlésre javasolt. A rendelet-tervezet a környezettanulmány készítését, mint ellenőrzési eszköz, nem tartalmazza.

2. A "szociális vetítési alap" megnevezés átvezetése a központi jogszabályokkal összhangban

Az Országgyűlés 2022. november 22. napján elfogadta a Magyarország biztonságát szolgáló egyes törvények módosításáról szóló törvényt, amely módosította többek között a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt is. Ennek értelmében az „öregségi nyugdíj legkisebb összege” helyett bevezetésre került a „szociális vetítési alap” fogalma.

A módosítás a Szoc.rendeletben tartalmi változást nem eredményez, csupán a fogalom terminológiája igazodik a központi jogszabályhoz. Ennek megfelelően a Szoc.rendelet szövegezésében minden érintett helyen a „szociális vetítési alap” kifejezés kerül alkalmazásra az egységes fogalomhasználat érdekében.

Fentiekre tekintettel kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a melléklet szerinti rendelet megalkotására.

Csobánka Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

Csobánka Község Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 13/2022. (XII. 1.) önkormányzati rendelete módosításáról

[1] A rendelet célja, hogy szabályozza az önkormányzat által nyújtott pénzbeli és természetbeni szociális ellátások formáit, jogosultsági feltételeit, eljárási szabályait, és ily módon biztosítsa a szociális rászorultságon alapuló támogatásokhoz való hozzáférést a helyi lakosság számára, a hatályos központi szabályozással összhangban.

[2] Csobánka Község Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, 25. § (3) bekezdés b) pontjában, 26. §-ban, 32. § (1) bekezdés b) pontjában, 32. § (3) bekezdésében, 45. § (1) bekezdésében, 132. § (4) bekezdés d) és g) pontjaiban, a 134/E. §-ban, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében, a 131. § (1) bekezdésében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján meghatározott feladatkörében eljárva az egyes pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 13/2022. (XII. 1.) önkormányzati rendeletét az alábbiak szerint módosítja.

1. §

(1) Az egyes pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 13/2022. (XII. 1.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 8. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az igények elbírálása során a Polgármesteri Hivatal a kérelmező által közölt adatokat, tényeket, nyilatkozatot, valamint a szociális helyzetet ellenőrizheti, a vagyoni helyzetre vonatkozó nyilatkozatban foglaltak ellenőrzését kezdeményezheti, illetve ebből a célból más, illetékes polgármesteri hivatalt vagy más hatóságot kereshet meg.”

(2) Az Ör. 8. § (7) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Tárgyévben összesen két fajta települési támogatás állapítható meg ugyanarra a háztartásra maximum 150.000,-Ft értékben. Ettől eltérni az alábbi feltételek teljesülése esetén lehetséges akkor, ha a)

„b) kérelmező egyedül élő tartósan beteg, és a járási hivatal, illetve más ellátást biztosító szerv ellátásai nem lépik túl a szociális vetítési alap 200%-át és más módon nem biztosított a megélhetése,”

2. §

Az Ör. 10. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Közüzemi díj támogatásra jogosult az a személy, akinek a háztartásában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap összegének a 350 %-át, a háztartás tagjai egyikének sincs vagyona, és az érintett lakás tulajdonosa, hasznélvezője, bérlője vagy a tulajdonos illetve hasznélvező közeli hozzátartozója.”

3. §

Az Ör. 12. § (2) bekezdés a) és b) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(Építési és átalakítási támogatás állapítható meg annak a személynek, akinél az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg)

- a) a szociális vetítési alap 300 %-át,
- b) egyedül élő esetén a szociális vetítési alap 350 %-át.”

4. §

Az Ör. 13. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A jegyző kérelemre gyógyszer-támogatást állapít meg a kérelem benyújtását követő hónap első napjától egy év időtartamra annak a személynek, akinek a rendszeresen szedett gyógyszerei költségének mértéke a szociális vetítési alap 20 %-át meghaladja, feltéve, hogy

- a) családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap 350 %-át,
- b) egyedül élő kérelmező esetében 500 %-át.”

5. §

Az Ör. 16. § (1) bekezdés e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A polgármester jövedelemre való tekintet nélkül élelmiszertámogatásban részesítheti azokat a személyeket, akik)

- „e) öregségi nyugdíjban részesülnek, akiknél a szociális vetítési alap 400 %-át nem haladja meg,”

6. §

Az Ör. 18. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A támogatásra a huszonöt életévét be nem töltött felnőtt, illetve a gyermekekre tekintettel az a törvényes képviselő jogosult, akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem a szociális vetítési alap 450 %-át, egyedülálló kérelmező esetén az 500 %-át nem haladja meg.”

7. §

Az Ör. 19. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Támogatásra a gyermekekre tekintettel az a törvényes képviselő vagy fiatal felnőtt jogosult, akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem a szociális vetítési alap 300%-át, egyedülálló kérelmező esetén a 400 %-át nem haladja meg.”

8. §

Az Ör. 20. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Támogatásra a gyermekekre tekintettel az a törvényes képviselő jogosult, akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem a szociális vetítési alap 450 %-át, egyedülálló kérelmező esetén az 500 %-át nem haladja meg.”

9. §

Az Ör. 21. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Támogatásra az az ötvenedik életévét betöltött személy jogosult, akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem a szociális vetítési alap 550 %-át, egyedülálló kérelmező esetén az 650 %-át nem haladja meg.”

10. §

(1) Az Ör. 23. § (1) bekezdés a)–c) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(Rendkívüli támogatásban az a személy részesíthető)

- „a) akinek családjában az egy főre jutó havi jövedelem a szociális vetítési alap 300 %-át, nem haladja meg.
- b) tartósan beteg, vagy egyedül élő esetén az egy főre jutó havi jövedelem a szociális vetítési alap 300 %-át, nem haladja meg.
- c) 70 év felettiiek esetén az egy főre jutó havi jövedelem a szociális vetítési alap 300 %-át nem haladja meg.”

(2) Az Ör. 23. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A havi rendszerességgel adott rendkívüli támogatás havi összege nem haladhatja meg a szociális vetítési alap 100%-át és legfeljebb hat hónapra állapítható meg azon egyedül élő kérelmező esetén, aki

- a) krónikus, hosszantartó betegségben szenved és betegségét, komoly műtétet követő rehabilitációt orvosi igazolással, záró jelentéssel igazol és jövedelme, illetve társadalombiztosításából származó ellátása nem haladja meg a szociális vetítési alap 300%-át.
- b) bejelentett munkaviszony megszűnéséből eredő jövedelem-kiesés esetén kizárólag veszélyeztetett korúak esetén.
- c) társadalom-és egészségbiztosítási ellátás (rokkantsági, öregségi nyugdíj stb.) intézése miatti jövedelem-kiesés esetén
- d) 70 év feletti nyugdíjas, aki előre nem látható esemény miatti többletkiadás terheli, valamint létfenntartás veszélye áll fenn, és jövedelme nem haladja meg a szociális vetítési alap 300%-át.
- e) társadalom-és egészségbiztosítási ellátás (rokkantsági, öregségi nyugdíj stb.) intézése miatti jövedelem-kiesés esetén a rendszeres rendkívüli települési támogatás legfeljebb 2 hónap időtartamra adható meg.”

11. §

Az Ör. 24. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Támogatásra a gyermekekre tekintettel az a törvényes képviselő jogosult, akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem a szociális vetítési alap 300%-át, egyedülálló kérelmező esetén a 350 %-át nem haladja meg.”

12. §

Az Ör. 25. § (2) és (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) Halálesethez nyújtott támogatás állapítható meg annak, akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap 450 %-át, egyedül élő esetén az 500 %-át.

(3) Halálesethez nyújtott támogatás összege a szociális vetítési alap 200%-a.”

13. §

Az Ör. 28. § (1) bekezdés a)–c) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(A Pénzügyi Bizottság kérelemre, természetbeni juttatásként szociális tűzifa támogatást nyújthat azon szociálisan rászoruló személynek, akinél az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg)

„a) családos esetén a szociális vetítési alap 350%-át,

b) egyedül élő esetén a szociális vetítési alap 400%-át, azzal, hogy más módon nem biztosított az ellátása.

c) 70 éven felüli egyedül élő esetén a szociális vetítési alap 500%-át azzal, hogy más módon nem biztosított az ellátása.”

[és a (2) bekezdés szerinti jogosultsági feltételek legalább egyikének megfelel.]

14. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Végső előterjesztői indokolás

2024. III. negyedévének belső ellenőrzése a szociális ellátások vizsgálatára irányult. Ennek keretében a belső ellenőr a következő módosításokat javasolta.

1. Az alapvető emberi jogok biztosa 2013. augusztus 2-án kelt, AJB - 3384/2013. számú alkotmánybírósághoz címzett indítványának 3. pontjában rámutatott arra, hogy a lakókörnyezet ellenőrzése sérti a jogállamiság elvét és az abból levezethető jogbiztonság követelményét. Ennek következtében a Szoc. tv. 132. § (4) pontja módosításra került és megszüntette az a) é se) pont szerinti Önkormányzati felhatalmazást arra, hogy azok rendeletben szabályozzák a normatív lakásfenntartási támogatásra jogosult személyek részére a lakókörnyezet rendezettségének biztosítása körében előírt részletes szabályokat. Ennek megfelelően a rendelet 8. § (6) bekezdésében rögzített környeztanulmány készítésével történő ellenőrzési módszer a rendeletből törlésre javasolt. A rendelet-tervezet a környeztanulmány készítését, mint ellenőrzési eszköz, nem tartalmazza.

2022. november 22. napján fogadta el az Országgyűlés a Magyarország biztonságát szolgáló egyes törvények módosításáról szóló törvényjavaslatot, így módosult a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv is. Az Szt. tv. az öregségi teljes nyugdíj mindenkori legkisebb összege helyett bevezette az ún. szociális vetítési alap fogalmát. Az öregségi nyugdíj legkisebb összege megnevezést a rendeletben szociális vetítési alap megnevezésre cseréltük, amely a szabályok érdemi változását nem eredményezi, a fogalom is ugyanaz maradt, a változtatás célja az azonos megnevezés használat a központi jogszabályokkal.

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján

A rendelet-tervezet címe:

Csobánka Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2025 (.....) az egyes pénzbeli és természetbeni szociális ellátásokról szóló 13/2022. (XII. 1.) önkormányzati rendelete módosításáról

Társadalmi-gazdasági hatása: Nem releváns.

Költségvetési hatása: Nem releváns.

Környezeti, egészségi következményei: Nem releváns.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Nem releváns.

Egyéb hatása: nincs

A rendelet megalkotása szükséges, mert: a központi szabályozással megfelelő összhangban legyen a helyi szabályozás.

A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: Esetleges jelzés a felügyeleti szerv részéről az összhang biztosítására.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

- személyi: rendelkezésre áll
- szervezeti: rendelkezésre áll
- tárgyi: rendelkezésre áll
- pénzügyi: rendelkezésre áll