






Előterjesztést készítette: Baranyai Mária pénzügyi ügyintéző

Előterjesztő: Völgyes József polgármester

Melléklet: 1.sz: KEF tájékoztató

Elfogadása: egyszerű többségű döntést igényel

	dátum	aláírás
Előadó	2023 SZEP 28	
Közreadás	2023 SZEP 28	
Polgármester	2023 SZEP 28	
Jegyző 	2023 SZEP 28	

ELŐTERJESZTÉS

Csobánka Község Önkormányzat
Képviselő-testülete **2023. október 5.** napján tartandó
rendkívüli, nyilvános képviselő-testületi ülésére

Tárgy:

Döntés az Önkormányzat Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóságához történő villamos és gáz energia beszerzésről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Kormány 1296/2023. (VII. 19.) Korm. határozata a kormányzati szervek és az önkormányzatok energiabeszerzéseinek támogatásáról. „A Kormány

1. egyetért azzal, hogy a kormányzati szervek és a területi és települési önkormányzatok 2023/2024. gázévi földgázbeszerzési és a 2024. évi villamosenergia-beszerzési szerződésai minél hamarabb megkötésre kerüljenek;

2. felhívja az érintett minisztereket, hogy tekintsék át az irányításuk vagy felügyeletük alatt lévő költségvetési szervek, valamint a tulajdonosi joggyakorlásuk alá tartozó gazdasági társaságok földgáz- és villamosenergia-beszerzéseit;

3. felhívja az érintett minisztereket, hogy a 2. pont szerinti vizsgálat lefolytatását követően – amennyiben új beszerzési szerződés megkötése lehetséges – a Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság központosított földgáz- és villamosenergia-keretközbeszerzési eljárása keretében gondoskodjanak az új szerződések 2023. július 31. napjáig történő megkötéséről; Felelős: érintett miniszterek Határidő: 2023. július 31.

4. felhívja a belügyminisztert, hogy tájékoztassa a területi és települési önkormányzatokat arról, hogy a minél kedvezőbb feltételek elérése érdekében csatlakozzanak a Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság központosított földgáz- és villamosenergia-keretközbeszerzési eljárásához, és lehetőség szerint 2023. július 31. napjáig kössék meg az új szerződéseket.”

A képviselő testület részére az előzetes közbeszerzési szakértői vélemény, valamint a részünkre megküldött tájékoztató anyagok kiküldésre kerültek 2023. szeptember 15. napján, amelyek jelen előterjesztés mellékleteit képezik.

Jelenleg az Önkormányzat villamosenergia tekintetében határozatlan idejű, gázenergia tekintetében 2023. december 31.-ig szóló határozott idejű szolgáltatási szerződéssel

rendelkezik. A villamosenergia tekintetében a szolgáltatás díja változó, gázenergia tekintetében 11 Ft/MJ árat fizet, amely a szerződés lejárta után nem ismert mennyire fog változni.

A közbeszerzési szakértő állásfoglalás alapján:

NYÍLT KÖZBESZERZÉSI ELJÁRÁS		
	ELŐNY	HÁTRÁNY
1.	saját szerződési feltételeket határozhat meg az Ajánlatkérő, nincs kötve a meglévő, KEF által kötött keretmegállapodásban foglalt feltételekhez	nem biztos, hogy kapunk ajánlatot, mert nagyon bizonytalan a piac, több önkormányzat eljárása futott eredménytelenre amiatt, hogy nem érkezett ajánlat
2.	nem kell teljes gázévre vagy teljes villamosenergia évre lefolytatni a beszerzést, akár negyedévre is beszerezhető, ami a mostani hektikusan változó helyzetben lehet jó taktikai lépés	lefolytatási ideje kb 2 hónap akkor is, ha semmilyen nem várt esemény nem jön közbe, és ha eredménytelen lesz, biztosan nincs idő új eljárást lefolytatni 2023.12.31-ig Csak a hirdetményi időszak legalább 10 nap, a Közbeszerzési Hirtetés ellenőrzése 3 munkanap, és csak a szerződéskötési moratórium 10 nap, ami már önmagában legalább 23 nap nap.
3.	indítható feltételes eljárásként, ha nem áll rendelkezésre a fedezet	az eljárás típus nem tud gyorsan alkalmazkodni a szélsőséges változásokhoz, pl. egy gázvezeték felrobbanása, a módosításokat hirdetménnyel kell közzétenni, ami külön idő és pénz Viszont kötött fedezettel indítható, így fedezet hiányában eredménytelenné nyilvánítható.

KEF KM VERSENYÚJRANYITÁS		
	ELŐNY	HÁTRÁNY
1.	gyors eljárás, kb. 2-3 hét alatt megkötött szerződéssel lehet rendelkezni, sokkal rövidebbek az ajánlattételi határidők, nincs szerződéskötési moratórium	nem lehet egyedi szerződési feltételeket meghatározni

2.	<p>két fajta szerződést lehet kötni,</p> <ul style="list-style-type: none"> · az egyik fixáras, a teljes szerződési időszakban azonos egységárra történik a szolgáltatás, · a másik a tőzsdei ármozgásokkal korrelál 	<p>egy szerződés csak egy fajta árat tartalmazhat, vagy fix, vagy árkövető</p> <p>Annak nincs akadálya, hogy egyes fogyasztási helyeket leválasszon Ajánlatkérő, és pl. a közvilágítást más szerződési típus szerint szerezzék be, de akkor csak külön eljárás keretében köthet más típusú szerződést.</p>
3.	<p>az eljárás típusa flexibilis, határidő hosszabbítások díjmentesek, amivel esetleg a piaci változásokat is lehet követni, hogy megfelelő időszakra időzítsük az ajánlattételt, persze ennek csak akkor van jelentősége, ha van releváns információ a piaci árak várható alakulásáról (pl. kormányzati döntés, jogszabályváltozás, világpolitikai fejlemény stb.)</p>	<p>csak a gázév végéig (2024.09.30. napján 24.00 óra, vagy 2025.09.30. napján 24.00 óra,), lehet beszerezni, nem lehet rövidebb időtartamra, pl. negyedéves időtartamra, kivárva a piaci változásokat.</p> <p>Be lehet szerezni a szükségesnél kisebb mennyiséget is, és ha a gáz év végéig nem elegendő, a tört időszakban le lehet folytatni egy új versenyújranyitást.</p> <p>Viszont ez sem térhet el nagyon jelentősen, mert időarányosan nem lehet nagyobb mennyiséget lehívni, mint a szerződési maximális mennyiség, de ha csak a minimális mennyiség kerül lehívásra, és így fogy el év közben az energia, van lehetőség új szerződés kötésére, az akkori feltételekkel.</p>
4.		<p>2024. és 2025. évre vonatkozóan lehet beszerezni, csak erre van nyitott keretmegállapodás</p>
5.		<p>nem indítható feltételes eljárás-ként, ha nem áll rendelkezésre a fedezet, viszont a fedezet hiányában eredménytelené nyilvánítható</p>

Összességében a KEF KM újranyitás látszik jobb megoldásnak az energiahordozók beszerzésére.

Az, hogy fix vagy változóáras szerződést kívánunk-e kötni, szintén egy további döntési pont. Annak ellenére, hogy államháztartási kötelezettségvállalás szempontjából nem könnyen értelmezhető, sok minisztérium és központi szerv választotta a változóáras szerződést, nyilván abban a reményben, hogy a 2023. év folyamán az energiahordozók árai csökkenni fognak.

A fentiek figyelembe vételével az alábbi határozati javaslatok egyikének elfogadását indítványozom.

HATÁROZATI-JAVASLAT

**Csobánka Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2023. (.....) önkormányzati határozata**
*Döntés az Önkormányzat Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatósághoz
történő villamos és gáz energia beszerzésről*

A. Változat:

Csobánka Község Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. csatlakozni kíván a gáz energia és villamosenergia KEF beszerzéséhez.
2. felkéri a polgármestert, hogy a Központi Energiabeszerzésről az önkormányzat akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóján keresztül intézkedjen.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

B. Változat:

Csobánka Község Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. csatlakozni kíván csak a gáz energia KEF beszerzéséhez
2. csatlakozni kíván csak a villamosenergia beszerzéshez
3. felkéri a polgármestert, hogy a Központi Energiabeszerzésről az önkormányzat akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóján keresztül intézkedjen.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

C. Változat:

Csobánka Község Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

a jelenlegi gázenergia és villamosenergia szolgáltatási szerződések tekintetében nem kíván a KEF eljárásban indulni.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Önkormányzatok energiabeszerezéséről általánosságban

Az önkormányzatok energiaszerződéseinek időbeli hatályára tekintettel jellemzően földgáz tekintetében 2023. október 1-ig, villamos energia tekintetében 2024. január 1-ig biztosítanak energiát a szerződött önkormányzatok részére.

A jelenlegi árkörnyezet alapján az állapítható meg, hogy a 2023-as költségszintekhez képest jelentős megtakarítást biztosító árazással megköthetők a 2024. évre vonatkozó földgáz és villamos energia szerződések.

Az energiabeszerezések az önkormányzatok által beszerzendő mennyiség értékétől függően közbeszerzés kötelesek.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban Kbt.) 15. § (5) bekezdése szerint a Közbeszerzési Hatóság az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó uniós értékhatárokat, valamint nemzeti értékhatárokat, valamint a Kbt. 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhatárokat minden év elején közzéteszi honlapján.

Ennek során az uniós értékhatárok, valamint a Kbt. 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhatárok forintban meghatározott összegét az Európai Bizottságnak az uniós értékhatárok nemzeti valutákban meghatározott összegére vonatkozó, az Európai Unió Hivatalos Lapjában közzétett közleményének megfelelően kell feltüntetni.

A Közbeszerzési Hatóság a fenti, törvényi kötelezettségének eleget téve tájékoztatta a közbeszerzési eljárások szereplőit a 2023. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárokról. KH tájékoztató

A nemzeti közbeszerzési értékhatárok

A Kbt. 15. § (3) bekezdése szerint az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó nemzeti értékhatárokat a központi költségvetésről szóló törvényben évente kell meghatározni. Leírtaknak megfelelően a Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény a 77. §-ában állapítja meg a 2023. január 1-jétől 2023. december 31-éig tartó időszakokra a nemzeti közbeszerzési értékhatárokat.

A Kbt. 5. §-a felsorolja a központi és a központi szint alatti ajánlatkérők szervezeteket, a Kbt. 6. §-a az olyan Kbt. 5. §-a szerinti ajánlatkérőket sorolja fel, amelyek ezen felül közszolgáltatói tevékenységet folytatnak, a Kbt. 7. §-a pedig az 5. §-ban meghatározott szervezetek körébe nem tartozó olyan gazdálkodó szervezetekre vonatkozik, amelyek az általuk végzett közszolgáltatói tevékenységre tekintettel minősülnek ajánlatkérőnek, egyébként nem tartoznának a törvény hatálya alá.

Fentiek alapján az ajánlatkérők körében beszélhetünk **klasszikus ajánlatkérőkről**, támogatott szervezetekről, önként csatlakozókról és közszolgáltatókról.

Klasszikus ajánlatkérők esetében a releváns, **árubeszerzés esetében alkalmazandó értékhatár 15 000 000 forint.**

2021. január 1-én hatályát veszítette a közbeszerzési értékhatárok alatti értékű beszerzések megvalósításával és ellenőrzésével kapcsolatos szabályokról szóló 459/2016. (XII. 23.) Korm. rendelet, azaz a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésekre már nem kell alkalmazni a

rendelet szabályait. Ha az ajánlatkérő belső szabályzata, vagy pl. uniós forrásból megvalósuló projekt esetén a pályázati kiírás tartalmaz ilyen követelményt, akkor annak megfelelően kell a beszerzést megvalósítani.

Önkormányzatok energiabeszerzési lehetőségei:

1. Közbeszerzési értékhatárok alatti beszerzések esetén belső szabályzat szerint.
2. Becsült értéktől függően a Kbt. harmadik része szerint az uniós értékhatár alatti közbeszerzési eljárás lefolytatása a Kbt. 117. § szerint vagy a Kbt. Második Részében meghatározott szabályok szerinti eljárásrend alapján közbeszerzési eljárás lefolytatása
3. **Önként csatlakozóként a közbeszerzési törvény hatálya alá tartozó szervezetek a csatlakozás által érintett közbeszerzéseik megvalósítása során a 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet előírásai szerint.**

A Magyar Közlöny 95. számában (2020. április 30.) megjelent a Kormány 165/2020. (IV. 30.) Korm. rendelete a 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet módosításáról. Ezen módosítás értelmében az országosan kiemelt termékek jegyzéke kiegészült többek között a villamos energia és a földgáz termékekkel. A Kbt. 31. §-a, valamint a 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet alapján a Kormány ajánlatkérésre feljogosította a KEF-et a 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet 1. számú mellékletében szereplő országosan kiemelt termékek beszerzése tekintetében, hogy központosított közbeszerzési eljárást folytasson le.

KEF-keretközbeszerzés sajátosságai

A 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet alapján a KEF központosított keretközbeszerzési eljárás keretében energiabeszerzésre vonatkozó keretmegállapodásokat köt a nyertes ajánlattevőkkel.

A 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet alapján a következő intézményeknek kötelező központosított keretközbeszerzési eljárás keretében beszerezni a szükséges energiát:

- a) minisztériumok,
- b) a központi költségvetésben önálló fejezettel rendelkező költségvetési szervek (egyes szervek kivételek),
- c) a társadalombiztosítási alapjait kezelő költségvetési szervek,
- d) a fejezetet irányító szervi jogosítványokkal rendelkező költségvetési szervek és
- e) – a nemzetbiztonsági szolgálatok, a külpolitikáért felelős miniszter, az európai uniós ügyek koordinációjáért felelős miniszter és a honvédelemért felelős miniszter irányítása alá tartozó külképviseletek kivételével – az a)–d) pontban meghatározott költségvetési szerv vezetőjének irányítása alá tartozó költségvetési szervek.

Ezen kívül **önként csatlakozó intézmények is részt vehetnek az eljárásban.** Önként csatlakozó intézmény a 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése szerint csak olyan szervezet lehet, amely a Kbt. hatálya alá tartozik.

Folyamat

Központosított keretközbeszerzés

A KEF minden, a 168/2004. (V. 25.) Korm. rendeletben meghatározott termék/szolgáltatás keretében lefolytatja a központosított keretközbeszerzést. **A központosított keretközbeszerzés során nem a konkrét végfelhasználói árakat határozzák meg, hanem**

az árképzést, valamint az ún. spread-et, amely kereskedői árrés (tartalmazza a kockázatokat, elvárt nyereséget stb.). A nyertesek kiválasztásánál döntő az ún. spread mértéke, amelynek mértékegysége EUR/MWh.

A központosított keretközbeszerzési eljárásban kiválasztott nyertesekkel (energiabeszerzés esetében energiakereskedőkkel) a KEF keretmegállapodást köt, amelyben rögzítik a maximum spread-et és az árképzés szabályait (képletek, irányadó tőzsdék megnevezése stb.).

Intézményi beszerzés

Az intézmények ezt követően jelzik a vételi szándékukat a KEF-nél, majd az intézmény egy új – már nem közbeszerzés keretében – keretmegállapodáson belüli versenyeztetési eljárásban kiválasztja a korábban keretmegállapodást kötött energiakereskedőt, aki a legjobb ajánlatot adja.

Tehát keretmegállapodáson belüli versenyeztetési eljárásban kialakult intézményi végfelhasználói egységár, minden egyes beszerzés esetén más és más.

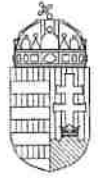
Az intézményi szerződéses egységárat a következő tényezők közvetlenül befolyásolják:

- a beszerzés időpontja,
- az aktuális tőzsdei ár,
- az aktuális árfolyam,
- a beszerzendő mennyiség,
- keretmegállapodáson belüli versenyeztetési eljárásban kialakult kereskedői spread
- és az intézményi felhasználási helyek (POD) tulajdonságai.

A keretmegállapodások előnye, hogy jelentősen lerövidítik az intézményi beszerzések időtartamát, tekintettel arra, hogy a mintegy 6 hónapig tartó közbeszerzési eljárás lebonyolítása helyett, mindössze akár 1 hét alatt is lefolytatható a keretmegállapodáson belüli versenyeztetés.



KÖZBESZERZÉSI ÉS ELLÁTÁSI FŐIGAZGATÓSÁG



Útmutató

Önkormányzatok részére

**a központosított közbeszerzési rendszerhez történő önként csatlakozás
feltételeiről**

Villamos energia és Földgáz beszerzése tárgyban

Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság

Budapest, 2023. július

Bevezetés

A Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság (a továbbiakban: KEF), mint a Kormány által kijelölt általános hatáskörrel eljáró központi beszerző szervezet *a központosított közbeszerzési rendszerről, valamint a központi beszerző szervezet feladat- és hatásköréről szóló 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet* (a továbbiakban: Korm. rendelet) alapján folytatja le a központosított közbeszerzési eljárásokat.

A KEF központosított közbeszerzési rendszerének online felülete a központosított közbeszerzési Portál (a továbbiakban: Portál, online elérési útvonal: <https://www.kozbeszerzes.gov.hu>).

A Korm. rendelet I. fejezetének első alcíme meghatározza azt az alanyi kört, amely köteles a Korm. rendelet 1. számú mellékletében meghatározott kiemelt termékek beszerzését a KEF központosított közbeszerzési rendszerén keresztül megvalósítani.

Az önkormányzatok nem tartoznak kötelezettként a Korm. rendelet alanyi hatálya alá, azonban a Korm. rendelet 5. § (2) bekezdése értelmében, **önként csatlakozott szervezetként** jogosultak a központosított közbeszerzési rendszer szolgáltatásainak igénybevételére.

Az önként csatlakozó intézmény jogosult a központi beszerző szervezet által jóváhagyott igénybejelentés alapján egyes keretmegállapodásokhoz kapcsolódni, azonban nem köteles az összes beszerzését a központosított közbeszerzési rendszeren keresztül megvalósítani.

A beszerzések megvalósításához szükséges folyamatok a Portálon:

- Intézményi Regisztráció / Adat aktualizálás (frissítés),
- Igénybejelentés,
- Verseny újraindítás lefolytatása az adott keretmegállapodáshoz.

Intézményi Regisztráció / Adat aktualizálás (frissítés)

Amennyiben az intézmény rendelkezik regisztrációval a Portálon, akkor szükséges az Intézmény adatainak ellenőrzése, frissítése.

Amennyiben az intézmény nem rendelkezik regisztrációval, abban az esetben új felhasználót kell regisztrálni a „Regisztráció” menüpontban, melyet követően lehetséges a felhasználó saját adatlapján 'Intézményeim' fül alatt „Új intézményt regisztrálok” nevű gombbal rögzíteni az Intézményt. A regisztrációhoz az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (EKR) kapott EKRSZ azonosító számot is meg kell adni.

Az intézményi regisztrációhoz csatolandó dokumentumok:

- törzskönyvi kivonat,
- intézményi csatlakozási nyilatkozat (a nyilatkozatminta a Portálon a „Dokumentumtár – Sablonok” menüpontban található meg),
- a csatlakozási nyilatkozatot aláíró képviselőre jogosult közjegyzői aláírás-hitelesítéssel ellátott aláírási címpéldánya vagy ügyvéd által ellenjegyzett aláírás-mintája.

Amennyiben a regisztrációs eljárás folyamán, a csatlakozási jogosultság vizsgálata során a KEF hiányosan, vagy be nem nyújtott dokumentumot észlel, úgy hiánypótlás keretében hívja fel a regisztráló Intézményt a megjelölt hiányok pótlására.

Igénybejelentés

Az intézményi regisztrációt követően rögzíteni kell az Intézmény **negyedéves igényét** a Portálon az „Igények és tervek” menüpont „Negyedéves igények” almenüjében „villamos energia”/„földgáz energia” termékre, olyan mennyiségben/összegben, amely a **teljes, opcióval növelt beszerzési értéket tartalmazza**. Az igényhez szükséges csatolni az Intézményi csatlakozási nyilatkozatot, amely a Portálon a „Dokumentumtár”-„Sablonok” menüpontban megtalálható. Az igény rögzítése a verseny újraindítás feltétele.

Versenyújraindítás


Az igény KEF által történt jóváhagyását követően a Portálon a „Megrendelések / Verseny újraindítások” menüpont „Verseny újraindítások” alpontjában kell az Intézménynek lefolytatnia a verseny újraindítást. A verseny újraindításhoz el kell készíteni az Ajánlattételi felhívást, a közbeszerzési dokumentumokat, valamint a műszaki mellékletet, mely tartalmazza a felhasználási helyek (POD-ok) adatait (cím, igényelt teljesítmény, POD típus, stb.).

Hatályos keretmegállapodások:

- Villamos energia központosított beszerzése - 2024/25
keretmegállapodás azonosító: **KM01VE2425**
- Földgáz energia központosított beszerzése - 2024/2025
keretmegállapodás azonosító: **KM01GE2425**

A verseny újraindításhoz további információt a keretmegállapodások adatlapján a „Dokumentumok” alatt a megtalálható keretmegállapodások tartalmaznak, valamint itt található meg az egyedi szerződés minták, az ajánlati ártáblázatok, valamint a verseny újraindításhoz használható ajánlattételi felhívás és közbeszerzési dokumentumok mintái.

A Portálon a „Dokumentumtár” menüpont alatt elérhető tájékoztatók és felhasználói kézikönyvek részletes útmutatás nyújtanak a beszerzések eredményes megvalósítása érdekében.

A Portál online súgója a bejelentkezést követően (jobb felső sarokban található  ikonra kattintva) gyakorlati útmutatást nyújt a beszerzések eredményes megvalósítása érdekében.

Az eljárások lefolytatása során a hatályos magyar jogszabályok, kiemelten a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény, valamint a Korm. rendelet rendelkezései irányadók, figyelemmel a keretmegállapodások előírásaira.

Portállal kapcsolatos ügyféltámogatás a kkpsupport@kef.gov.hu e-mail címen érhető el.

Tisztelettel:

Közbeszerzési és Ellátási Főigazgatóság